ВЫСТУПЛЕНИЕ

Руководителя делегации Российской Федерации на первой сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия М.И.Ульянова по блоку вопросов III (мирное использование атомной энергии)

Вена, 9 мая 2012 года
Уважаемый господин Председатель,

Объективная тенденция развития современного мира – усиливающийся интерес к мирной ядерной энергетике. «Мирный атом» играет возрастающую роль в удовлетворении энергетических потребностей все большего числа мировых экономик. Действующие и новые АЭС – реальный инструмент экономического подъема, повышения уровня жизни миллионов людей. Масштабное использование атомной энергии может содействовать решению проблем надежного энергообеспечения устойчивого развития мира и проблемы глобального потепления климата.

Как отмечается в издании МАГАТЭ «Обзор ядерных технологий 2009», в течение последних двух лет 55 стран проявили интерес к атомной энергетике. По имеющимся оценкам, число стран-новичков, на территории которых будут эксплуатироваться ядерные энергетические установки к 2030 г., может достичь 30.

Россия последовательно выступает за широкий доступ государств-членов ДНЯО к благам мирного атома, за развитие международного сотрудничества в этой области, и за соблюдение необходимого баланса между освоением атомной энергии в мирных целях и укреплением режима нераспространения ядерного оружия в целом и системы гарантий МАГАТЭ в частности.

Признание права государств на блага мирного атома в очередной раз подтверждены в резолюции Совета Безопасности ООН 1887 от 24 сентября 2009 года, в ходе заседания СБ ООН в апреле с.г., а также в итоговых документах вашингтонского и сеульского саммитов по ядерной безопасности.

Дальнейшее развитие ядерной энергетики, ее масштабное использование в целях экономического развития требует совместных усилий заинтересованных стран в реализации системного подхода в решении комплексных задач, связанных с таким развитием. Россия явились не только инициатором, но и продолжает оставаться ведущим спонсором Международного проекта МАГАТЭ по инновационным реакторам и топливным циклам – ИНПРО. Этот проект был создан в русле выдвинутой
Президентом Российской Федерации на Саммите тысячелетия в ООН инициативе по энергетическому обеспечению устойчивого развития человечества, кардинальному решению проблем нераспространения ядерного оружия и экологическому оздоровлению планеты Земля. Количество стран, участвующих в ИНПРО, достигло 30.

В июле 2009 года Россия присоединилась к Рамочному соглашению «Международного форума — Поколение IV», другой многосторонней программы, инициированной США в 2001 году. Учитывая схожесть целей этой программы и проекта ИНПРО, представляется целесообразным налаживание более тесного взаимодействия между ними.

Другой успешный пример участия России в многостороннем сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии - проект Международного термоядерного экспериментального реактора - ИТЭР. Разработан инженерный проект реактора, выбрана площадка для его реализации, начаты работы по его практическому воплощению.

В рамках своих обязательств Россия изготовит и поставит на площадку строительства уникальное оборудование для основных систем реактора. Российская сторона выполняет все взятые на себя обязательства, включая создание производства сверхпроводников в полном соответствии с высокими требованиями проекта ИТЭР.

Уважаемый господин Председатель,

Россия стоит в ряду широкого круга стран, которые намерены развивать атомную энергетику. При этом в нашей стране решение, принятое в пользу развития национальной атомной энергетики, это не просто политическое решение, продиктованное объективными обстоятельствами, а конкретная программа действий с полным набором необходимых условий. Под развитие атомной энергетики подведена необходимая законодательная, финансовая и организационная база. Достаточно сказать, что на подъем атомной энергетики государство планирует потратить около 1 триллиона руб. до 2015 года. Правительство ставит перед российскими атомщиками амбициозные задачи. К 2030 г. доля атомной генерации в России должна вырасти с 16 % до 25—30 %.
Сегодня атомная промышленность России готова предложить рынку реакторы малой и средней мощности, которые для целого ряда стран могут стать ресурсом развития. Обладая таким плюсом, как способность генерировать энергию в связке с возможностью опреснения воды, атомная энергетика может стать одной из основных движущих сил в развитии многих государств. В этой связи хотели бы отметить, что в России разрабатываются реакторы малой мощности в 38,5 МВт и 6 МВт. Реакторы рассчитаны на работу без перегрузки топлива по 12 и 10 лет соответственно. Оба типа реактора будут производиться серийно.

В нашей стране предусматривается создание целой линейки проектов АЭС разной мощности. Действующий проект реактора ВВЭР будет трансформирован в проект супер – ВВЭР, а затем в проект нового поколения. Также планируется создать атомные установки с реакторами ВВЭР на 300 и 640 МВт.

Наряду с масштабным сооружением АЭС с тепловыми реакторами в нашей стране ведутся работы по созданию нового поколения технологий замкнутого ядерного топливного цикла и реакторов четвёртого поколения на быстрых нейтронах.

Важной частью российской программы развития атомной энергетики являются масштабные усилия в деле подготовки кадров. На базе Московского инженерно-физического института (МИФИ), известного своими традициями и высоким качеством подготовки специалистов, и ряда региональных учебных заведений создан «Национальный исследовательский ядерный университет – МИФИ». Решение об этом было принято в 2008 г.

Университет готов принимать иностранных студентов и специалистов для подготовки и переподготовки кадров для национальных ядерно-энергетических программ стран-участниц МАГАТЭ.

Следуя положениям пункта 2 Статьи IV ДНЯО, на протяжении многих лет Россия активно сотрудничает с государствами-участниками ДНЯО в сооружении и эксплуатации АЭС, поставках ядерного топлива, оборудования и ядерных материалов, обеспечения ядерной безопасности, обращения с
облученным ядерным топливом и радиоактивными отходами, подготовке специалистов-атомщиков.

К настоящему времени Российской Федерацией заключены межправительственные соглашения с более чем 30 государствами о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях, а также ряд соглашений по конкретным направлениям сотрудничества. Это создает необходимую правовую базу для осуществления конкретных двусторонних проектов.

Большое значение Россия придает развитию сотрудничества в области мирного использования атомной энергии с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, а именно с Арменией, Казахстаном, Республикой Беларусь и Украиной.

В марте 2005 г. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла Закон о ратификации Венской Конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. Таким образом, Россия признала примат международного права по регулированию гражданской ответственности за ядерный ущерб. Этот шаг будет способствовать развитию нашего сотрудничества с другими странами в мирном использовании атомной энергии.

Россия придает большое значение программе технической помощи и сотрудничества в рамках МАГАТЭ. Российская Федерация вносит и намерена далее вносить добровольные взносы в Фонд технического сотрудничества в полном объеме. Мы выступаем за сохранение существующего механизма его формирования за счет осуществления долевых взносов государств - членов в национальной валюте, размер которых определяется по шкале ООН в соответствии со сложившейся практикой.

В течение многих лет Россия активно сотрудничает с Агентством в реализации проектов, направленных на эффективное применение прикладных ядерных технологий в областях, важных для развития экономик государств-членов МАГАТЭ.
Российская Федерация оказывает помощь развивающимся государствам - членам ДНЯО в строительстве ускорителей, нейтронных генераторов, поставляет оборудование для нейтронной радиографии, гамма - терапии, для производства жидкого азота, источники ионизирующих излучений и др. Заинтересованы в рассмотрении вопросов возможной организации сотрудничества в области сооружения реакторов малой и средней мощности, в том числе мобильных АЭС с длительным сроком работы без перезагрузки. Такие станции могут эксплуатироваться и полностью контролироваться государством — поставщиком.

Уважаемый господин Председатель,

Неотъемлемое право всех государств-участников ДНЯО в соответствии со Статьей IV Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях предполагает возможность развития национального ядерного топливного цикла, некоторые элементы которого являются весьма чувствительными с точки зрения нераспространения.

Представляется, что решением этой проблемы, основанным не на отказе в передаче технологии, а на сотрудничестве, было бы обеспечение гарантированного доступа стран, не имеющих собственных установок такого типа и выполняющих все обязательства в области ядерного нераспространения, к ядерному топливу и соответствующим услугам ядерного топливного цикла (ЯТЦ), включая переработку ОЯТ и обращение с высокоактивными отходами. Этот путь позволяет также снизить экономические затраты этих стран на этапе становления ядерной энергетики.

Россия исходит из того, что такой путь ограничивает распространение чувствительных технологий ЯТЦ, не препятствуя при этом развитию ядерной энергетики. Считаем, что основой для решения этих задач может стать разработка и реализация многосторонних подходов к ядерному топливному циклу, призванных предложить экономически обоснованную и практически осуществимую альтернативу созданию на национальном уровне всех его элементов.
Интернационализация решения проблемы ЯТЦ выгодна с точки зрения экономики, экологии, безопасности, а также нераспространения ядерного оружия. В январе 2006 г. Президент Российской Федерации В.В.Путин предложил работать вместе для развития глобальной инфраструктуры ядерной энергетики и создания международных центров по оказанию услуг ядерного топливного цикла.

Первым практическим вкладом России в реализацию данного подхода является создание совместно с Республикой Казахстан в 2007 г. Международного центра по обогащению урана (МЦОУ) в г. Ангарске. К МЦОУ присоединились Армения и Украина. В январе 2008 г. мы официально проинформировали МАГАТЭ о включении ОАО «МЦОУ» в список российских предприятий ядерного топливного цикла, в отношении которых возможно применение гарантий МАГАТЭ. В 2008 году ОАО «МЦОУ» получил все необходимые разрешения и лицензии для осуществления практической деятельности в качестве поставщика продукции и услуг.

Мы признательны МАГАТЭ за положительную оценку российской инициативы.

С 1 июля 2010 года к ядерному материалу МЦОУ официально применяются гарантии МАГАТЭ. Это знаковое событие, поскольку никогда ранее гарантии Агентства не применялись ни к одному обогатительному предприятию в СССР/России.

27 ноября 2009 г. Совет управляющих МАГАТЭ принял резолюцию (GOV/2009/81) относительно инициативы России по созданию запаса низкообогащенного урана (НОУ) под управлением МАГАТЭ для обеспечения гарантированных поставок. Ее принятие открыло путь к заключению между Россией и МАГАТЭ соответствующего соглашения, предусматривающего создание на российской территории физического запаса НОУ в объеме 120 тонн обогащением до 5%. 29 марта 2010 года Генеральный директор Госкорпорации «Росатом» С.В.Кириенко и Генеральный директор МАГАТЭ Ю.Амано подписали соответствующее соглашение. Это одно из двух соглашений, регулирующих создание и использование гарантийного запаса. Второе
соглашение - это модельное соглашение между МАГАТЭ и потенциальной страной-получателем НОУ.

Российское предложение основывается на ст. IX Устава МАГАТЭ. Права государств-членов МАГАТЭ, в том числе по развитию собственных производственных мощностей в области ядерного топливного цикла не нарушаются и не ущемляются. Другими словами для того, чтобы иметь право получить НОУ из гарантийного запаса, не требуется отказываться от прав по созданию и развитию собственного топливного цикла. Такого условия не существует. Гарантизапас - ответ на озабоченности тех, кто опасается возможности не получить необходимый ядерный материал для АЭС на рынке в силу каких-либо политических требований, не связанных с вопросами нераспространения.

Поставка материала может быть осуществлена в любое неядерное государство - член МАГАТЭ, которое не нарушает свои обязательства по Соглашению о гарантиях и которое поставило всю свою мирную ядерную деятельность под гарантии МАГАТЭ.

Россия приветствует и другие аналогичные российским предложения, и готова взаимодействовать с другими странами в совместном продвижении инициатив в области многосторонних подходов к ядерному топливному циклу.

Уважаемый господин Председатель,

Крайне важна нацеленность международного сообщества на совершенствование защитных механизмов ядерной безопасности. Российская Федерация придает большое значение обеспечению безопасности ядерных энергетических установок, что является непременным условием развития атомной энергетики.

На состоявшемся 26-27 марта с.г. Саммите по ядерной безопасности в Сеуле Президентом России было подтверждено, что Россия полностью осознает свою роль в ядерном мире и намерена наращивать свои возможности для того, чтобы помогать общему развитию. Атомная энергетика остается одним из стратегических направлений развития нашей страны и, несмотря на серьезные последствия, которые имели место после аварии на японской АЭС
«Фукусима-1», мы не видим пока альтернатив данному источнику энергии в обозримом будущем. Именно поэтому обязательным условием использования атомной энергии является обеспечение и поддержание высокого уровня ядерной безопасности во всех ее аспектах, включая физическую и техническую безопасность.

Катастрофа на АЭС «Фукусима-1» продемонстрировала необходимость укрепления международно-правовой базы для обеспечения безопасности объектов атомной энергетики в части строительства и эксплуатации таких установок. В этой связи Россия, активно участвующая в Конвенции о ядерной безопасности, в 2011 г. выступила с инициативой внесения поправок в Конвенцию о ядерной безопасности, а также Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии, а также укрепления норм ядерной безопасности МАГАТЭ. Уверены, что скорейшее принятие наших предложений поможет в будущем избежать или минимизировать негативные последствия ядерных аварий.

Безопасность АЭС может быть существенно повышена за счет технических усовершенствований. Считаем необходимым переходить к сооружению АЭС с использованием комбинированных активных и пассивных систем безопасности. Главное, таких проектов не надо ждать, они уже есть. Это так называемые АЭС поколения 3+. В российских проектах этого поколения особое внимание уделено обеспечению безопасности даже при запроектных инцидентах. В частности, предусмотрены системы пассивного отвода тепла, устройство улавливания и охлаждения расплава активной зоны, двойная защитная оболочка реактора. Такие проектные решения используются на всех вновь строящихся блоках АЭС в России и сооружаемой с помощью России АЭС «Куданкулам» в Индии, строительство которой завершается в этом году. Эти решения уже есть. Их нужно только применять. В перспективе же необходимы и новые решения, которые нужно реализовывать вместе под эгидой МАГАТЭ.
Мы приняли решение оказать содействие Украине в повышении безопасности площадки Чернобыльской АЭС, ускорении вывода объекта из эксплуатации. Мы предоставили на эти цели в 2009 г. 10 млн. долларов США в Счет ядерной безопасности и 7 млн. долларов США в Чернобыльский фонд «Укрытие».

В качестве практического вклада в укрепление безопасности оказываем содействие Республике Армения в повышении безопасности Армянской АЭС в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ. Предоставили на эти цели 240 млн. руб. в 2008 г. и принимаем самое активное участие в реализации «армянских» проектов.

Придаем особое значение решению проблем обращения с ОЯТ и радиоактивными отходами. Россия ратифицировала Объединенную Конвенцию по безопасному обращению с ОЯТ и радиоактивными отходами. В 2007 году в России была утверждена Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

Россия участвует в программе МАГАТЭ по созданию сети региональных международных учебно-демонстрационных центров переработки и хранения радиоактивных отходов, образующихся в результате применения ядерных методов в медицине, научных исследованиях и промышленности.

Прошедшее в мае 2009 г. третье совещание Договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами отметило, как положительную и эффективную практику, возвращение отработавшего топлива исследовательских реакторов. Эта деятельность по репатриации из третьих стран топлива на высокообогащенном уране (ВОУ) исследовательских реакторов российской и американской конструкции осуществляется в сотрудничестве России и США при участии МАГАТЭ. Программой вывоза в Россию ВОУ-топлива охвачены 14 государств.

Россия поддерживает программу МАГАТЭ, направленную на снижение обогащения ядерного топлива для исследовательских реакторов до уровня ниже
20%. Ее реализация позволит существенно понизить уровень риска распространения ВОУ.

Международное сотрудничество во многом определяет успех реализации этих затратных, часто требующих выработки нестандартных технологических решений, но приоритетных с точки зрения экологии, ядерной и физической безопасности проектов. В этой связи российская сторона подтверждает намерение стать одним из доноров проекта по вывозу ОЯТ исследовательского реактора «Винча» из Республики Сербия.

Обращение с ОЯТ - это не только сложный технологический вопрос, но и зачастую ключевой при принятии населением программ использования атомной энергии. Проблема ОЯТ могла бы решаться как на основе многосторонних подходов, так и на основе предоставления страной поставщиком комплексного пакета услуг. Основа его заключается в том, что страна-поставщик ядерного топлива принимает назад ОЯТ для дальнейшего обращения с ним. Россия применяет такой подход в сотрудничестве с некоторыми странами.

Уважаемый господин Председатель,

ДНЯО является ключевым элементом, своего рода гарантией постоянно расширяющегося международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии. Россия готова и дальше сотрудничать со странами – участниками Договора. Наше видение сотрудничества – это достижение целей развития и расширения географии мирного использования атомной с одновременным укреплением режима нераспространения ядерного оружия.

Россия твердо настроена на тесное взаимодействие в деле создания подлинно современной, устойчивой к распространению и безопасной архитектуры сотрудничества в области мирного использования ядерной энергии, опирающейся на гарантии МАГАТЭ и многосторонние подходы к ядерному топливному циклу.

Благодарю Вас, уважаемый господин Председатель.