

Постоянное Представительство
Российской Федерации
при Организации
Объединенных Наций
в Нью-Йорке



Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations
in New York

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**руководителя делегации Российской Федерации
на третьей сессии Подготовительного комитета
Конференции 2010 года по рассмотрению действия
Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)**

А.И.АНТОНОВА

Нью-Йорк, 4 мая 2009 года

Уважаемый господин Председатель,

Нынешняя сессия Подготовительного комитета знаменует определяющую фазу подготовки к Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО. Налицо неуклонно возрастающее международное внимание к предстоящей Конференции, равно как и законные ожидания мирового сообщества относительно ее практической отдачи для укрепления режима ядерного нераспространения и разоружения.

Полностью осознавая масштабность и ответственность этой задачи, российская делегация настроена на активную и субстантивную работу с тем, чтобы на этой сессии были подготовлены рекомендации для утверждения на Обзорной Конференции (ОК) 2010 года. Мы - за «пакет» конкретных мер по укреплению и повышению эффективности ДНЯО на основе выверенного баланса трех его базовых составляющих - нераспространения, разоружения и мирного использования ядерной энергии.

Господин Председатель,

Окончание "холодной войны" не сделало мир более безопасным. В международных отношениях сохраняется высокая степень недоверия, а «ядерный выбор» по-прежнему рассматривается некоторыми странами в качестве эффективного средства обеспечения национальной безопасности и инструмента повышения политического веса. В результате благородные намерения по избавлению мира от ядерного оружия остаются нереализованными, а тяжелый груз прошлого вкупе с новыми угрозами тянет назад, мешая добиваться осязаемых результатов в деле строительства более безопасного и предсказуемого мирового порядка.

В этих условиях непреходящее значение сохраняет ДНЯО. За почти 40 лет своего действия Договор продемонстрировал высокую жизнеспособность, выдержав трудные испытания. Он по-прежнему служит фундаментом для продвижения по пути необратимого ядерного разоружения. Развитие международно-правовой базы ядерного разоружения и нераспространения

требует дальнейшего укрепления и достижения универсального характера ДНЯО.

Господин председатель,

Одной из краеугольных основ ДНЯО является ядерное разоружение. В этой области, несомненно, имеются реальные успехи, отрицать которые было бы несправедливо. Что касается России, то мы полностью выполняем международные обязательства, о чем подробно расскажем в рамках выступления по вопросам кластера I.

Вместе с тем общая ситуация в сфере ядерного разоружения вряд ли может сегодня кого-то удовлетворить. Многие планы, принятые на Обзорной Конференции ДНЯО 2000 года, так и остались невыполненными. Больше не действует Договор по ПРО, обеспечивавший поддержание стратегической стабильности в контексте сокращения и ограничения СНВ. Договор СНВ-2 так и не вступил в силу. Далеки мы пока и от введения в силу ДВЗЯИ. Не только не закончились, как это планировали участники ОК ДНЯО 2000 года, но даже и не начались переговоры по запрещению производства оружейных расщепляющихся материалов (ЗПРМ).

Сложность ситуации осознается повсюду в мире. Не случайно в последнее время выдвигается все больше инициатив в области полного ядерного разоружения, таких, например, как "Гуверовская инициатива", "Инициатива по глобальному ядерному нулю", «Комиссия Эванса-Кавагути», "Люксембургский форум".

Мы приветствуем конструктивные шаги, способные вывести разоруженческий процесс из затянувшегося кризиса. При этом главное, в нашем понимании, – создание благоприятной международной атмосферы для полного отказа от ядерного оружия в условиях укрепления стратегической стабильности и всеобщей безопасности.

Серьезный импульс процессам ядерного разоружения должно придать оглашенное 7 марта с.г. на Конференции по разоружению Министром

иностранных дел С.В.Лавровым Заявление Президента Российской Федерации Д.А.Медведева о поддержке благородной идеи избавления мира от ядерной угрозы. Другой центральный элемент Заявления - призыв к США заключить новую юридически обязывающую договоренность о дальнейшем сокращении и ограничении СНВ на замену Договору о СНВ, срок действия которого истекает 5 декабря с.г. Этот Договор полностью достиг своих целей - зафиксированные в нем обязательства по сокращению СНВ до уровня 1600 стратегических носителей и засчитываемых за ними 6000 ядерных боезарядов и Россия, и США давно выполнили и перевыполнили.

1 апреля президенты России и США договорились о начале переговоров по выработке новой полноформатной юридически обязывающей договоренности по сокращению и ограничению СНВ. Достигнуто понимание, что стороны будут стремиться зафиксировать в ней уровни сокращений более низкие, чем в ныне действующем Договоре 2002 г. о сокращении стратегических наступательных потенциалов (1700-2200 оперативно развернутых ядерных боезарядов).

Эксперты двух стран уже начали работу. Первая подготовительная встреча состоялась в Риме. Пройдут контакты на этой неделе. Руководители внешнеполитических ведомств обсудят эту проблему 7 мая в Вашингтоне. Первый же полноформатный раунд переговоров, мы надеемся, пройдет в Москве с 18 по 20 мая.

Мы рассчитываем выработать с американскими коллегами договор с более низкими «потолками» ядерных боезарядов и их носителей по сравнению с Договором о СНВ. Важно подтвердить положение из ДСНВ о том, что соответствующие вооружения сторон не будут размещаться за пределами национальной территории. Мы придаем серьезное значение этому положению применительно как к наступательным, так и оборонительным системам. Закрепление этого положения в новом договоре существенно укрепило бы международную безопасность.

В ходе дальнейших переговоров принципиальное значение, бесспорно, будет играть учет взаимосвязи между стратегическими наступательными и оборонительными вооружениями. Реального прогресса в деле ядерного разоружения не добиться в условиях одностороннего развертывания глобальной ПРО. Такое развитие событий чревато эрозией стратегической стабильности и разбалансировкой системы сдержек и противовесов, сложившейся на сегодняшний день в сфере международной безопасности.

Президент Российской Федерации Д.А.Медведев в своем выступлении в университете в Хельсинки четко сформулировал те условия, при которых возможно ядерное разоружение.

Первое. Нам необходимо предотвратить размещение оружия в космосе. Сколько бы об этом ни говорили, это очень важная и сложная тема.

Второе. Недопустимо компенсировать ядерные сокращения за счет увеличения стратегических систем, которые оснащены обычным оружием. Это получается неэквивалентный обмен.

Третье. Гарантировать невозможность создания так называемых возвратных ядерных потенциалов.

Сводить проблемы ядерного разоружения к российско-американским отношениям было бы упрощением. Убеждены, что ядерное разоружение – задача не только ядерных стран, но и всех без исключения участников ДНЯО. Столь масштабная цель, как достижение «ядерного поля», может рассматриваться только в неразрывной связи с решением других международных проблем, включая урегулирование региональных конфликтов и надежное обеспечение жизнеспособности ключевых разоруженческих и нераспространенческих инструментов. Мы приглашаем все делегации к откровенному разговору по всем этим проблемам на ОК ДНЯО 2010 года. Рассчитываем, что другие ядерные державы продолжат усилия в области ядерного разоружения с перспективой перевода российско-американского диалога в пятисторонние переговоры. И еще. Невозможно представить

ситуацию, когда обладатели ядерного оружия – участники ДНЯО будут разоружаться, а другие, не имеющие соответствующих договорных обязательств, продолжат сохранять и наращивать ядерные военные потенциалы.

Как представляется, значимый вклад здесь могла бы внести практическая реализация российско-американской инициативы о придании глобального характера режиму Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Также считаем недопустимыми попытки использовать участие в ДНЯО для реализации военных ядерных программ. Поддерживаем идею налаживания систематического диалога по понижению роли ядерного оружия в военных доктринах ядерных держав, а также государств, обладающих военным ядерным потенциалом - Индии, Пакистана и Израиля.

Разумеется, есть задачи и для Конференции по разоружению (КР), где мы могли бы продолжить коллективный разговор о перспективах ядерного разоружения. Россия поддерживает создание вспомогательных органов Конференции, который бы занимался этими проблемами, а также гарантиями безопасности для неядерных государств.

Выступаем за скорейшее начало на КР переговоров по ЗПРМ. Считаем, что все условия для этого существуют. Необходимо, чтобы ОК ДНЯО 2010 года подтвердила важность такой работы в Женеве в качестве очередного шага в деле ядерного разоружения и укрепления режима ядерного нераспространения.

Еще одним важным фактором, способствующим поступательному движению в сторону глобального ядерного "ноля", остается скорейшее введение в силу ДВЗЯИ. Россия ратифицировала этот Договор еще в 2000 году и последовательно предпринимает усилия по обеспечению его скорейшего вступления в силу. Соблюдение моратория на ядерные испытания, при всей важности этой меры, не может заменить юридических обязательств, вытекающих из ДВЗЯИ. Рассчитываем, что все страны, от которых зависит вступление в силу этого Договора, подпишут и ратифицируют его как можно скорее. Разумеется, многое здесь будет зависеть от позиции США.

В совместном заявлении Президента России Д.А.Медведева и Президента США Б.Обамы по итогам их встречи в Лондоне зафиксировано, что в качестве ключевой меры ядерного нераспространения и разоружения президенты подчеркивают важность вступления в силу ДВЗЯИ. В этой связи мы приветствуем сделанное Президентом Б.Обамой в Праге 5 апреля заявление о том, что его администрация будет активно и незамедлительно добиваться ратификации этого Договора американской стороной.

Господин председатель,

Существует неразрывная взаимосвязь процессов ядерного разоружения и нераспространения, а значит необходимо продолжать усилия по укреплению режима ядерного нераспространения. В этой области стоят большие задачи: решение региональных проблем нераспространения, укрепление контрольных возможностей МАГАТЭ, необходимо не допустить попадания ядерного оружия в руки террористов.

Много сделано для создания эффективной международной "страховочной сети" по предотвращению попадания ядерного оружия и ядерных материалов в руки негосударственных субъектов, в первую очередь террористов. Это и принятие резолюции 1540 СБ ООН, и запуск российско-американской инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ), и совместная деятельность в рамках многосторонних режимов экспортного контроля, и укрепление контрольной деятельности МАГАТЭ.

Но гораздо больше еще предстоит сделать. Подтверждением этому являются результаты работы Комитета 1540 СБ ООН: далеко не все страны активно сотрудничают с ним и представляют необходимую информацию о системе национального мониторинга за ядерными материалами. Участниками ГИБАЯТ на сегодня являются 75 государств. А где остальные?

Серьезную озабоченность вызывает нерешенность вопросов иранской и северокорейской ядерных программ. Россия последовательно выступает за политико-дипломатическое урегулирование этих проблем.

Считаем, что сегодня есть уникальное «окно возможностей» для запуска с Ираном переговорного процесса в духе взаимоуважения и равенства на основе имеющихся предложений стран «шестерки» с целью достижения всеобъемлющего урегулирования и обеспечения уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере иранской ядерной программы.

Мы считаем ошибочным решение КНДР о выходе из шестисторонних переговоров и о возобновлении своей ядерной программы. Призываем ее вернуться за стол переговоров в интересах поиска взаимоприемлемых развязок и продвижения к комплексному урегулированию проблемы, обеспечения безъядерного статуса Корейского полуострова и возвращения в конечном итоге КНДР в ДНЯО.

Важный вклад в укрепление режима ядерного нераспространения и повышение уровня региональной и международной безопасности призваны внести зоны, свободные от ядерного оружия (ЗСЯО). Приветствуем в этой связи вступление в силу 21 марта с.г. Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Вместе с тем созданные на сегодняшний день ЗСЯО (а их сегодня пять, они охватывают порядка 110 государств) функционируют не в полную силу.

На Ближнем Востоке остается нереализованным решение ОК ДНЯО 1995 года о создании зоны, свободной не только от ядерного, но и от всех видов ОМУ и средств его доставки. Мы готовы вести предметный диалог со всеми заинтересованными странами в отношении конструктивных предложений, направленных на осуществление этой резолюции и выработку конкретных рекомендаций на этот счет к предстоящей Конференции 2010 года. Российская делегация представит в ходе этого Подготовительного комитета свои предложения по этому вопросу.

Господин Председатель,

Важным направлением укрепления режима ядерного нераспространения является повышение эффективности контрольной деятельности МАГАТЭ.

Действенным инструментом расширения возможностей Агентства в этой области считаем Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях. В перспективе Доппротокол вместе с Соглашением о гарантиях должен стать универсально признанной нормой проверки соблюдения государствами нераспространенческих обязательств по ДНЯО, а также существенным новым стандартом в области ядерного экспорта. В рекомендациях к Конференции 2010 года необходимо заложить призыв к странам, которые еще не ввели в действие Доппротокол, в первую очередь, тем из них, которые осуществляют значимую ядерную деятельность или располагают существенными запасами ядерного материала, сделать это как можно скорее.

Господин Председатель,

В современном мире очевидна переплетающаяся взаимосвязь между нераспространением и мирным использованием ядерной энергии. Атомная энергетика объективно превращается в ресурс обеспечения национальной энергобезопасности. Вместе с тем задача наиболее полного использования благ мирного атома не может служить оправданием игнорирования рисков, связанных с возможным распространением чувствительных ядерных технологий.

Использование ядерной энергии в мирных целях является неотъемлемым правом каждого государства-участника ДНЯО. Здесь открываются новые возможности для международного сотрудничества, в первую очередь в интересах надежного и гарантированного обеспечения ядерным топливом стран, развивающих атомную энергетику при добросовестном соблюдении требований режима ядерного нераспространения. Возрастает значение многосторонних подходов, способных предложить экономически обоснованную и практически осуществимую альтернативу созданию на национальном уровне чувствительных элементов ядерного топливного цикла. От реализации многосторонних подходов выиграют все участники ДНЯО (win-win game): с одной стороны, в мире предотвращается «тиражирование» чувствительных

технологий, а с другой – появляются возможности реализации законного интереса многих стран в развитии ядерной энергетики при максимальном снижении как временных, так и финансовых затрат на это (последнее немаловажно в условиях продолжающегося глобального финансово-экономического кризиса).

Именно в русле идей многосторонних подходов была выдвинута инициатива Президента России о глобальной инфраструктуре ядерной энергетики, включая создание международных центров по предоставлению услуг в области ядерного топливного цикла. Уже создан совместно с Казахстаном Международный центр по обогащению урана в Ангарске. Завершается оформление участия в деятельности Центра Украины и Армении. Некоторые другие государства также проявляют заинтересованность.

При Центре в Ангарске под управлением МАГАТЭ планируется создать буферный запас низкообогащенного урана для обеспечения гарантированных поставок топлива в случае сбоя рыночных механизмов. Это - ответ на озабоченности тех, кто опасается поставить себя полностью в зависимость от ситуации на рынке или политической воли отдельных государств.

Господин Председатель,

Российская делегация искренне рассчитывает на то, что нынешняя сессия Подготовительного комитета пройдет в конструктивном духе, без срыва на идеологическое или позиционное противостояние. Разумеется, в столь масштабном разговоре не обойтись без споров, но давайте вести их таким образом, чтобы в них рождалась истина, а результаты шли на пользу Договору. Мы готовы к взаимодействию с Вами и со всеми делегациями в целях создания благоприятных условий для успешного проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО.

Благодарю за внимание.

