

**PRESENTACIÓN DE NICOLAS RIVAS, PRESIDENTE DEL GRUPO DE
EXPERTOS GUBERNAMENTALES SOBRE LA RELACIÓN ENTRE
DESARME Y DESARROLLO, EN EL DEBATE INTERACTIVO DE LA
COMISIÓN PRIMERA**

(Nueva York, 25 de Octubre de 2004)

Mandato del Grupo: La resolución 57/65 pidió al Secretario General que, con la asistencia de un Grupo de Expertos Gubernamentales, presentara un informe con recomendaciones en el que se reevaluara la relación entre desarme y desarrollo en el contexto internacional contemporáneo y el futuro papel de la ONU a este respecto.

Trabajos del Grupo: Entre noviembre de 2003 y Marzo de 2004 el Grupo sostuvo 3 sesiones de una semana cada una. Tomó como base de sus trabajos el Documento Final y el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Relación entre Desarme y Desarrollo de 1987.

Artículo 26 Carta ONU: Concibió un sistema internacional de paz y seguridad colectiva basado en la “menor desviación posible de los recursos humanos y económicos del mundo hacia los armamentos”. Este artículo muestra la visión de los fundadores de la ONU sobre la necesidad de concentrar los recursos humanos y económicos del mundo en el desarrollo y evitar su desviación hacia los armamentos. Es el primer antecedente que encontramos sobre la relación entre desarme y desarrollo. Luego, de la Primera Sesión Especial de la Asamblea General sobre Desarme (SSOD I) surge la iniciativa del primer Grupo de Expertos sobre este tema, que se reunió entre 1978 y 1981 y sentó las bases para la Conferencia de 1987.

Escenario 1987:

- Mundo Bipolar, caracterizado por la Guerra Fría
- Alto Gasto en Defensa y Carrera de Armamentos (Gasto Militar Mundial: US\$1,1 billones equivalentes a 5,4% del Producto Nacional Bruto Mundial)

Conferencia 1987:

- Desarme y Desarrollo son dos procesos diferentes, pero que se refuerzan mutuamente vinculados por el concepto de seguridad.
- D y D deben llevarse a cabo sin tener en cuenta el ritmo del otro, ni ser prisionero uno del otro.
- La seguridad es el tercer pilar de la relación entre D y D. Desempeña una función esencial, ya que actúa como intermediaria entre los dos y crea el ambiente propicio para avanzar en ambos.
- La seguridad está compuesta por aspectos militares y aspectos no militares (Conferencia de 1987 fue profética al incluir los no militares que han adquirido cada vez más importancia en los 90s)

- Amenazas No Militares, que son las causas fundamentales de los conflictos:
 - Inestabilidad Económica
 - Crisis de Salud
 - Degradación del Medio Ambiente
 - Escasez de Recursos
 - Violaciones Graves a los Derechos Humanos

- 5 Formas de Liberar Recursos para el Desarrollo:
 - Reducción de los Gastos Militares
 - Conversión de la Industria Militar en Civil
 - Fortalecimiento de la Seguridad mediante Medidas de Fomento de la Confianza
 - Creación de Condiciones Favorables para la Cooperación Económica, Científica y Técnica
 - Prevención de Conflictos y Consolidación de la Paz

Escenario 1989 – 1998:

- No por aplicación del Programa de Acción de 1987, sino por el fin de la Guerra Fría, el Gasto Militar Mundial se reduce.
- Se crea una ilusión tranquilizadora de que el desarme avanzaría por sí mismo y el desarrollo sería una consecuencia inevitable.
- Esta ilusión disminuyó la voluntad política de aplicar el Documento Final y el Programa de Acción acordado en 1987.
- El Dividendo de la Paz (excedentes creados por la reducción de los gastos militares) no se invirtió, como lo prescribía el Programa de Acción de 1987, en asistencia al desarrollo del tercer mundo. Sin embargo, estos excedentes vigorizaron las economías de los países desarrollados, especialmente Estados Unidos, haciéndolas más pujantes y creando mayor demanda por los productos de exportación de los países en desarrollo. El Dividendo de la Paz entonces no se manifestó en mayor asistencia al desarrollo sino en una economía mundial reactivada, donde Estados Unidos obró como motor y todo el mundo se benefició.

Escenario 1998 – 2004:

- Luego de disminuir durante varios años el Gasto Militar Mundial vuelve a aumentar 5% anualmente por varias causas:
 - Se avivan los conflictos internos y regionales y aumenta la inversión en operaciones de mantenimiento de la paz.
 - Surgen nuevas doctrinas militares que retoman su fundamento en la capacidad de disuasión.

- A partir del 2001 surge la amenaza terrorista que implica una gran inversión de gastos de seguridad y militares

Avances y Fracasos en Desarme y Desarrollo desde 1987:

- En Desarme:
 - Armas de Destrucción Masiva:
 - No se logra negociar un protocolo de verificación de armas y toxinas biológicas.
 - El Tratado de Prohibición Completa de Ensayos Nucleares (CTBT) no entra aún en vigor.
 - Aunque en 1995 y en el 2000 hubo avances significativos en las Conferencias de Revisión del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares (NPT), hoy hay una preocupación generalizada por la falta de integridad y eficacia del régimen de desarme y no proliferación.
 - Armas Convencionales:
 - Convención de Ottawa sobre Minas Terrestres o Antipersonal (1999)
 - Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Erradicar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras (2001)
 - Protocolo sobre los Restos Explosivos de Guerra (2003)
- En Desarrollo:
 - Cumbre del Milenio (2000): Se acepta el concepto de derecho al desarrollo y se acuerdan las Metas de Desarrollo del Milenio para ser cumplidas en el 2015.
 - Cumbre de Doha (2001): Incorpora la perspectiva del Desarrollo al comercio mundial. Sin embargo desde entonces ha sido difícil llegar a acuerdos en temas fundamentales para el mundo en desarrollo como el agrícola.
 - Cumbre de Monterrey (2002): Se le da un nuevo impulso a la Financiación para el Desarrollo.
 - Cumbre de Johannesburgo (2002): Sobre desarrollo sostenible.

La Seguridad en Todos sus Aspectos:

- Partiendo del concepto de seguridad contenido en el Documento Final de 1987, donde se incluyen aspectos militares y no militares, el Grupo de Expertos habla de seguridad en todos sus aspectos.
- Encontramos que la seguridad en todos sus aspectos es fundamental para el desarme y el desarrollo en los planos individual, nacional, regional e internacional.
- Círculo vicioso entre Inseguridad, Armamentismo y Subdesarrollo: El empeoramiento de la seguridad conduce al incremento de los gastos

militares, lo que lleva a la disminución de la inversión y las oportunidades de desarrollo, lo que conduce a un empeoramiento de la seguridad.

- Los costos y las consecuencias del gasto militar y los armamentos son muy altos en investigación, producción, mantenimiento, recursos tecnológicos y humanos, salud, medio ambiente. Deberían incluir además los costos de desarme como destrucción, conversión, desmantelamiento y cierre de bases, entre otros, ya que en estos costos no se habría incurrido si no es por la tentación armamentista.
- Pero el precio más alto se paga cuando estalla la violencia o un conflicto armado con costos a corto (muertos, heridos, enfermedades, desplazamiento de población, hambre, destrucción de la infraestructura física) y largo plazo (subdesarrollo prolongado, costos para la comunidad internacional por intervenir o prestar asistencia humanitaria e inestabilidad regional).
- En la etapa post-conflicto, donde el desarme no es solo un requisito para el desarrollo sino también un factor que lo respalda, es donde se ve una relación directa entre desarme y desarrollo en áreas tales como:
 - Desarme, desmovilización y reinserción (DDR), programas fundamentales para romper el círculo de violencia.
 - Armas Pequeñas y Ligeras: Su excesiva acumulación e incontrolada difusión crean violencia, delincuencia y bandidaje.
 - Minas Terrestres o Antipersonal: Impiden la construcción de obras de infraestructura física así como el desarrollo de extensas zonas en los campos.
 - Restos Explosivos de Guerra y otras Municiones: Como las minas terrestres, impiden el desarrollo y son constante amenaza de muerte y mutilación.

Desarme, Desarrollo y Seguridad:

- Desarme centrado en el Estado (1987)
- Desarme centrado en la gente o microdesarme (1990s)
- “Seguridad Humana”

Reforma Sistema ONU Paz y Seguridad Colectiva: (Panel de Alto Nivel)

- Acuerdo general sobre los vínculos entre seguridad y desarrollo. Hace más fácil explicar la relación entre desarme y desarrollo.
- Temas como armas pequeñas, minas y restos explosivos muestran una relación directa entre desarme y desarrollo.
- Intención de incorporar el concepto de “seguridad humana” al sistema mundial de paz y seguridad colectiva.
- Consecuencia de esto para el concepto de intervención humanitaria o “responsabilidad de proteger”, y los Estados fallidos o débiles.